



**SEMINAR DAN PELATIHAN PADA MAHASISWA TERKAIT
IDENTIFIKASI ISU KEBIJAKAN DAN PENYUSUNAN
POLICY BRIEF**

Verto Septiandika¹, Imam Suchyo², Andi Nur Rahmadi³,

Nurul Jannah Lailatul Fitria⁴

¹²³⁴Universitas Panca Marga, Indonesia

Email: nurujannahlailatulfitria@gmail.com

ABSTRAK

Isu kebijakan publik dan permasalahan publik berkorelasi pada penyelenggaraan pemerintahan. Pembuatan dan pembentukan kebijakan yang tidak melakukan riset kebijakan dan berbasiskan bukti dalam pembuatan kebijakan menyebabkan kebijakan tidak berkualitas dan berdampak pada masyarakat. Kemampuan sumber daya manusia dibutuhkan dalam identifikasi isu kebijakan dan menyusun ringkasan kebijakan. Khusus dalam ringkasan kebijakan atau disebut policy brief merupakan konsep dalam pembuatan dan pembentukan kebijakan alternatif yang memberikan pengaruh sebagai media komunikasi dalam penentuan keputusan. Sehingga diselenggarakan kegiatan pengabdian pada tanggal 1-2 November 2022. Lokasi kegiatan di salah satu ruang pertemuan Universitas Panca Marga. Berdasarkan korelasi antara masalah dan metode serta solusi pada problematika yang dihadapi mitra, secara substansi gambaran kegiatan yang telah diselenggarakan dalam pengabdian ini meliputi: Seminar dengan materi isu kebijakan publik dan masalah kebijakan serta Pemaparan desain policy brief dan pelatihan action plan penyusunan policy brief. Kegiatan pengabdian kepada masyarakat ini berkontribusi dalam upaya peningkatan kesadaran dan kepercayaan diri para mahasiswa Prodi Administrasi Publik FISIP Universitas Panca Marga dalam penyusunan hasil riset dan kajian kebijakan publik dalam bentuk rekomendasi kebijakan publik di daerah relevan dengan kewenangan unit kerja.

ABSTRACT

Public policy issues and public problems correlate with governance. Policy making and formation that does not carry out policy research and is based on evidence in policy making results in poor quality policies and impacts on society. Human resource capabilities are needed in identifying policy issues and compiling policy summaries. Especially in a policy summary or called a policy brief is a concept in the making and formation of alternative policies that have an influence as a communication medium in making decisions. So that service activities were held on 1-2 November 2022. The location of the activity was in one of the meeting rooms of Panca Marga University. Based on the correlation between problems and methods and solutions to problems faced by partners, in substance the description of the activities that have been carried out in this service includes: Seminars with material on public policy issues and policy issues as well as Exposure to policy brief designs and action plan training for preparing policy briefs. This community service activity contributes to efforts to increase awareness and self-confidence of students of the Public Administration Study Program FISIP Panca Marga University in compiling the results of research and public policy studies in the form of public policy recommendations in areas relevant to the work unit's authority.



KEYWORDS

Teori, Praktik, Isu, Risalah Kebijakan

Theory, Practice, Issue, Policy Brief

ARTICLE HISTORY

Received 30 September 2022

Revised 13 November 2022

Accepted 02 Desember 2022

CORRESPONDENCE : Nurul Jannah, L. F. @ nuruljannahlailatulfitria@gmail.com

PENDAHULUAN

Kajian terkait administrasi publik berkaitan dengan kebijakan publik yang termasuk dalam ilmu terapan (Safitri, Nuarizal and Gistituati, 2021). Terutama aktifitas pemerintahan dapat mengatur dan melayani kebutuhan masyarakat. Hal ini yang membentuk sebuah pola dalam isu kebijakan, baik isu politik, ekonomi, sosial, budaya, isu pelaksanaan administrasi, dan isu lain. Isu kebijakan dapat dibagi menjadi dua bagian, meliputi isu substansi kebijakan (*policy substantive*) dan isu proses kebijakan (*policy proses*) (Supriyono, 2020). Kajian dalam merancang dan menganalisa kebijakan adalah bagian dari pembentuk keputusan.

Isu kebijakan publik dan permasalahan publik berkaitan dengan penyelenggaraan pemerintahan. Artinya pelaksanaan birokrasi oleh pemerintah disertai adanya isu kebijakan publik yang berkembang selaras dengan perkembangan dan realita kondisi sosial politik yang ada di lingkup masyarakat (Makhya and Mukhlis, 2021). Isu dan masalah pada kebijakan publik akan timbul respon dan reaksi dari masyarakat untuk menolak sebuah kebijakan. Permasalahan timbul terkait pada perumusan kebijakan yang tidak tepat untuk diimplementasikan pada masyarakat (Nugraha, Pandi, A., Supiana and Zaqiah, 2021). Penyebabnya dapat dari berbagai hal baik dari pembuat kebijakan yang tidak melakukan riset kebijakan dan berbasiskan bukti dalam pembuatan kebijakan (Badan Peneliti dan Pengembangan Provinsi Jatim, 2019) (Ramadanti, 2020). Sehingga akan condong pada kegagalan pelaksanaan.

Kajian isu kebijakan dapat dilihat dari dimensi proses isu-isu meliputi urgensi, periodisasi, dan eskalasi guna mendalami orientasi isu. Perspektif sistem kebijakan, isu, dan problematika kebijakan tidak seragam setiap daerah. akan



bergantung pada lingkungan kebijakan. Sehingga akan ada tradisi dalam evaluasi kebijakan yang bersifat substantif terkait lingkungan pemerintah daerah. akan tetapi bentuk evaluasi kebijakan masih dalam konteks aspek administrasi, penetapan anggaran, dan fokus pada kepatuhan atas prosedur dan regulasi (Makhya and Mukhlis, 2021).

Hal ini membutuhkan peningkatan kemampuan sumber daya manusia untuk mengidentifikasi isu kebijakan dan menyusun ringkasan kebijakan. Khusus dalam ringkasan kebijakan atau disebut *policy brief* merupakan konsep dalam pembuatan dan pembentukan kebijakan alternatif yang memberikan pengaruh sebagai media komunikasi dalam penentuan keputusan. Menurut Irawati et al. (2017) memaparkan bahwa *policy brief* memuat fungsi advokasi dan fungsi eksplorasi.

Seperti yang dilakukan di lingkup Provinsi Jawa Timur, pemerintah Provinsi Jawa Timur mengarahkan dan memberikan kewenangan untuk melakukan riset dan pengembangan di daerah Jawa Timur. Hal ini tertuang pada Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 17 Tahun 2016 tentang pedoman penelitian dan pengembangan di Kementerian Dalam Negeri dan Pemerintah Daerah. Hasil penelitian dan pengkajian menjadi luaran sebagai pertimbangan dan rekomendasi terkait penetapan regulasi serta kebijakan. Penyusunan *policy brief* akan memudahkan pemangku kepentingan membaca hasil riset dan kajian suatu isu kebijakan.

Berdasarkan pemaparan di atas, pengabdian kepada masyarakat diselenggarakan sebagai bentuk memberikan teori pemahaman melalui seminar dan mendorong praktik melalui pelatihan kepada para mahasiswa prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik. Kegiatan pengabdian kepada masyarakat ini memiliki tema Seminar dan Pelatihan Pada Mahasiswa Terkait Identifikasi Isu Kebijakan dan Penyusunan *Policy Brief*.

METODE

Kegiatan ini dilaksanakan dalam kurun waktu 2 hari tepat pada tanggal 1-2 November 2022. Lokasi kegiatan di salah satu ruang pertemuan Universitas Panca



Marga di Jalan Yos Sudarso, No. 107, Pabean, Dringu Probolinggo, Jawa Timur, Indonesia. Mitra pada kegiatan pengabdian kepada masyarakat adalah 20 mahasiswa prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Panca Marga.



Gambar 1. Lokasi Pengabdian

Pengabdian kepada masyarakat dalam model seminar kombinasi dengan pelatihan terkait identifikasi isu kebijakan dan penyusunan *policy brief* bagi mahasiswa prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik di Universitas Panca Marga. Kegiatan ini di tujuhan untuk memberikan informasi disertai membimbing mahasiswa dalam mengidentifikasi isu kebijakan yang ada di wilayah (kebijakan daerah di Kota/Kabupaten Probolinggo) serta disusun dalam ringkasan kebijakan sebagai bentuk hasil riset dan kajian. Sehingga jika ada permasalahan dan isu kebijakan maka dapat teratasi dan menghasilkan solusi dengan proses identifikasi dan penyusunan *policy brief*.

Tabel 1. Problematika Mitra, Solusi Permasalahan, dan Metode

Problematika Mitra	Metode	Solusi
Mahasiswa masih belum memahami isu kebijakan dan permasalahan dalam kebijakan	Memberikan pemaparan teori tentang isu kebijakan dan permasalahan kebijakan melalui kegiatan seminar	Mitra memahami teori tentang isu kebijakan dan permasalahan kebijakan
Mahasiswa belum mengerti cara penyusunan <i>policy brief</i> guna menyelesaikan isu kebijakan dan permasalahan kebijakan	Memberikan pendampingan tentang praktik dalam menyusun <i>policy brief</i> melalui kegiatan pelatihan	Mitra mengerti praktik tentang penyusunan <i>policy brief</i>



Berdasarkan korelasi antara masalah dan metode serta solusi pada problematika yang dihadapi mitra, secara substansi gambaran kegiatan yang telah diselenggarakan dalam pengabdian ini meliputi:

Tahap 1: Seminar dengan materi isu kebijakan publik dan masalah kebijakan

Tahap 2: Diskusi terkait identifikasi isu kebijakan publik

Tahap 3: Pemaparan desain *policy brief* dan pelatihan *action plan* penyusunan *policy brief*

Tahap 4: Diskusi dan praktik penyusunan *policy brief*

HASIL dan PEMBAHASAN

Kegiatan seminar diselenggarakan oleh tim Pelaksana pengabdian kepada 20 mitra. Kegiatan pada hari pertama di fokuskan pada pemaparan materi isu kebijakan dan permasalahan kebijakan. Mahasiswa membutuhkan informasi dan ilmu terkait isu kebijakan dan masalah kebijakan. Menurut Wahab (2008) dalam Makhya & Mukhlis (2021) memaparkana bahwa kriteria yang dapat dijadikan acuan penetapan isu kebijakan pulik yaitu isu yang ada pada titik krisis yang tidak bisa diabaikan serta ada indikasi ancaman bila tidak ada penanganan tindak lanjut; isu tersebut ada pada titik partikularitas menciptakan dampak yang lebih besar; isu berkaitan dengan sudut pandang pemangku kepentingan dan komunitas serta didukung media masa; isu dapat berlaku secara meluas jangkauannya; isu berkaitan dengan fenomena kekuasaan dan legitimasi; isu merupakan fenomena yang sukar digambarkan tapi dapat dirasakan langsung.



Gambar 2. Seminar Dengan Pemaparan Teori Pada Hari Pertama

Toeri isu kebijakan dan masalah kebijakan, dilanjutkan dengan sesi diskusi. Mitra dapat memberikan pertanyaan dan tanggapan. Bahkan mitra dapat menyajikan suatu kasus terkait isu kebijakan publik dan masalah kebijakan. Pelaksanaan diskusi berjalan secara interaktif dan mendapat respon positif. Tahap diskusi ini diorientasikan pada isu kebijakan publik pada tahap pembuatan kebijakan publik dan alurnya.

Tabel 2. Pembuatan Kebijakan Publik

Tahapan	Ciri-ciri	Ilustrasi
Agenda setting	Pihak yang berkepentingan memposisikan problematika pada agenda publik	Persiapan rencana regulasi
Formulasi kebijakan	Perumusan alternatif	Pembuat keputusan urgensi pembentukan maupun perbaikan kebijakan
Adopsi kebijakan	Adopsi kebijakan dari pemerintah pusat dan pemerintah daerah	Pertimbangan dalam penyelenggaraan kebijakan
Implementasi kebijakan	Pemerintah menyelenggarakan dan mengimplementasikan kebijakan	Pelaksanaan dan menyediakan sumber daya
Evaluasi kemanfaatan kebijakan	Evaluasi kemanfaatan kebijakan sesuai dengan tujuan	Pengawasan penyelenggaraan kebijakan



Gambar 3. Analisis Kebijakan berorientasi Masalah



Pelatihan *Action Plan* Penyusunan *Policy Brief*. Pada hari kedua, kegiatan pengabdian diselenggarakan dalam bentuk pelatihan. Seluruh mitra dilakukan pendampingan dan bimbingan dalam menyusun *Policy Brief*. Kegiatan masih diikuti oleh 20 mitra yang sebelumnya telah mengikuti kegiatan seminar yang memaparkan teori isu kebijakan dan masalah kebijakan.



Gambar 4. Pelatihan penyusunan *Policy Brief* pada hari kedua

Menurut Peraturan Lembaga Administrasi Negara Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2017 tentang Pedoman Penulisan Karya Tulis Ilmiah Bagi Analisis Kebijakan, *policy brief* atau ringkasan kebijakan merupakan tulisan ilmiah yang ringkas dan fokus orientasi pada isu kebijakan serta memaparkan alternatif solusi terkait masalah kebijakan. *Policy Brief* dapat dimanfaatkan oleh pemangku kepentingan dalam membuat kebijakan. Maka hal ini dapat juga dilakukan akademisi sebagai pihak analisis yang membantu riset dan kajian pada suatu kebijakan.

Berdasarkan pada regulasi LAN Nomor 28 Tahun 2017 menekankan acuan dalam penyusunan *policy brief*, meliputi:

- a. Orientasi pada masalah kebijakan
- b. Ada kejelasan tujuan
- c. Identifikasi pada faktual yang mendukung tujuan
- d. Argumen dan pemaparan dalam bentuk narasi
- e. Hasil *policy brief* menjadi rekom atau pedoman yang dimanfaatkan oleh pemangku kepentingan atau pembaca



f. Hasil *policy brief* merupakan model tulisan sebanyak dua sampaidengan empat halaman dan maksimal delapan halaman.

Kegiatan selanjutnya adalah mempraktikkan penyusunan *Policy Brief* oleh mitra dan pemateri. Penyusunan *Policy Brief* sesuai dengan Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 17 Tahun 2016 tentang pedoman penelitian dan pengembangan di Kementerian Dalam Negeri dan Pemerintah Daerah. Serta regulasi yang tertuang pada Peraturan Lembaga Administrasi Negara Republik Indonesia Nomor 28 Tahun 2017 tentang Pedoman Penulisan Karya Tulis Ilmiah Bagi Analis Kebijakan, *policy brief* atau ringkasan kebijakan merupakan tulisan ilmiah yang ringkas dan fokus orientasi pada isu kebijakan serta memaparkan alternatif solusi terkait masalah kebijakan. Susunan *policy brief* sebagai berikut:

Tabel 3. Sistematika Penulisan

No	Komponen	Rincian
1	Ringkasan	Ringkasan dari gambaran terkait tujuan dan rekom yang disusun melalui <i>policy brief</i> . Berisikan faktor permasalahan.
2	Isu atau masalah	Fase topik pembahasan sebagai hasil untuk suatu keputusan, dirangkum dalam satu rumusan masalah
3	Latar belakang masalah	Peyajian fakta yang memaparkan konteks masalah yang diangkat dalam <i>policy brief</i>
4	Pre-existing policies	Rangkuman masalah dengan tujuan guna konfirmasi kebijakan yang direkomendasikan
5	Pilihan kebijakan	Gambaran tindakan untuk melakukan tindakan ataupun tidak melalui tiga program potensial
6	Keuntungan dan kelemahan	Opsi kebijakan menciptakan keuntungan dan kelemahan
7	Rekomendasi	Merupakan saran yang lebih khusus dan terstruktur

Penyusunan *policy brief*, sebagai berikut: Judul, Ringkasan eksekutif, Pendahuluan, Metodologi, Hasil dan temuan, Rekomendasi, Apendiks, Daftar Pustaka.



Gambar 5. Kegiatan Diskusi dan Presentasi Penyusunan *Policy Brief*

SIMPULAN

Kegiatan pengabdian masyarakat dengan judul “Seminar dan Pelatihan Pada Mahasiswa Terkait Identifikasi Isu Kebijakan dan Penyusunan *Policy Brief*”. Kegiatan meraih tujuan sesuai dengan yang ditargetkan terkait konteks pemahaman mitra tentang konsep dan strategi identifikasi isu dan masalah kebijakan. Selanjutnya mitra di bimbing melakukan penyusunan *policy brief* atau risalah kebijakan. Kegiatan pengabdian kepada masyarakat ini berkontribusi dalam upaya peningkatan kesadaran dan kepercayaan diri para mahasiswa Prodi Administrasi Publik FISIP Universitas Panca Marga dalam penyusunan hasil riset dan kajian kebijakan publik dalam bentuk rekomendasi kebijakan publik di daerah relevan dengan kewenangan unit kerja.

DAFTAR PUSTAKA

- Badan Peneliti dan Pengembangan Provinsi Jatim (2019) ‘Panduan Penulisan Ringkasan Kebijakan (Policy Brief)’, in *Buku Policy Brief*. Surabaya: Badan Penelitian Dan Pengembangan Provinsi Jawa Timur, pp. 5–10.
- Irawati, E. *et al.* (2017) *Modul pelatihan lanjutan analisis kebijakan*. Jakarta: LAN RI.
- Makhya, S. and Mukhlis, M. (2021) ‘Pendampingan Identifikasi Isu Kebijakan dan Penyusunan Policy Brief bagi Pejabat Eselon III Pemerintah Kabupaten Way Kanan’, *Jurnal Pengabdian Pada Masyarakat*, 6(2), pp. 351–362.



- Nugraha, M. T., Pandi, A., Supiana, S. and Zaqiah, Q. Y. (2021) 'Formulasi Kebijakan Pendidikan di Pondok Pesantren Hidayatul Muhsinin Kubu Raya', *Jurnal Pendidikan dan Konseling (JPDK)*, 3(1), pp. 36–43.
- Ramadanti, V. (2020) 'Kebijakan Berbasis Bukti (Based Policy Evidence) Dalam Perencanaan Pembangunan Di Kota Makassar (Studi Kasus Pada BAPPEDA Kota Makassar)', *E-prints (Universitas Negeri Makassar)*, 1(1).
- Safitri, U., Nuarizal, A. and Gistituati, N. (2021) 'Urgensi analisis kebijakan', *JRTI (Jurnal Riset Tindakan Indonesia)*, 6(1), p. 72. doi: 10.29210/3003818000.
- Supriyono, B. (2020) 'Isu-Isu Kebijakan Publik Kontemporer', *Public Inspiration: Jurnal Administrasi Publik*, 5(2), pp. 83–89. Available at: <https://ejournal.warmadewa.ac.id/index.php/public-inspiration>.